



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

Uchwała Nr 11/47/2022  
z dnia 21 grudnia 2022 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



*w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na lata 2023 - 2035.*

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący  
Agnieszka Trojnar - członek  
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami w pkt 1 lit a) i c), pkt.5 i pkt 8 uzasadnienia do niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2022 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W zakresie ujętych w §§ 4 – 6 projektu uchwały, upoważnień dla Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba dotyczących zaciągania zobowiązań:

- a) określone w § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów na zadania określone w załączniku nr 2, nie może zostać ustalone z uwagi na brak uprzedniego upoważnienia Burmistrza do zaciągania wskazanych zobowiązań na podstawie przepisu art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.). Burmistrz może przekazać kierownikom wyłącznie uprawnienia do dokonywania czynności, których może dokonywać sam na podstawie udzielonych mu upoważnień. W przypadku realizacji przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do opiniowanego projektu



- uchwały, z uwagi na ostatni rok realizacji przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do projektu uchwały, upoważnienie do zaciągania zobowiązań na ich realizację będzie wynikało z kwot ujętych w planie budżetu Gminy na 2023 rok oraz planów finansowych jednostek organizacyjnych realizujących zadania,
- b) określone w § 5 do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów – może zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
  - c) określone w § 6 upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony z określeniem przedmiotu umów i kwot tych zobowiązań zostało ustalone w sposób nieczytelny z uwagi na sformułowanie dotyczące okresu tj. „w tym w roku 2024”. Przyjęte sformułowanie może wskazywać zarówno termin zaciągnięcia zobowiązania jak i termin spłaty tych zobowiązań zatem treść upoważnienia w tym zakresie powinna zostać doprecyzowana,
  - d) określone w § 7 do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów – może zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Nowa Dęba wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023 – 2035. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
- a) dochody bieżące,
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
  - c) wydatki bieżące w tym:
    - na obsługę długu,
  - d) wydatki majątkowe,
  - e) wynik budżetu,
  - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2023 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2024 - 2035,
  - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2023 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2023,
  - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
  - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,



- j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej.
4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowa Dęba.
  5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 12.090.605,47 zł, przewidziano przychody w kwocie 13.969.304,71 zł oraz plan rozchodów w wysokości 1.878.699,24 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Dęba na 2023 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

**Uwaga:**

Z kolei w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załączniku nr 1 do projektu uchwały), stwierdzono nieprawidłowe ujęcie przychodów z tytułu rozliczenia środków na zadanie „Świetlica” w kwocie 38.358,75 zł zaklasyfikowanych w projekcie budżetu w przychodach w § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” w kolumnie 4.3 „Wolne środki o których mowa w art. 217.ust.2 pkt 6 ustawy” zamiast w kolumnie 4.2 „Nadwyżka z lat ubiegłych” zgodnie ze wskazówką nr 6 pod tabelą.

6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące w poszczególnych latach są niższe od dochodów bieżących.
7. Kwoty wydatków majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w kolumnach 10.1 do 10.1.2, są zgodne z limitami wydatków na przedsięwzięcia ujęte w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej – wykazie przedsięwzięć.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych:

**Uwaga:**

- a) nie wskazano jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej przedsięwzięcia. Nazwa „Nowa Dęba” nie jest wystarczająca do spełnienia wynikającego z przepisu art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wymogu określenia odrębnie dla każdego przedsięwzięcia – jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
  - b) nie określono celu przedsięwzięcia pn. „Przebudowa ulicy Tadeusza Śmiśniewicza” zgodnie z wymogiem art. 226 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Nowa Dęba na lata 2023 – 2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu



wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:

- w 2023 roku 5,12% przy maksymalnym wskaźniku 13,71%,
- w 2024 roku 5,80% przy maksymalnym wskaźniku 12,20%,
- w 2025 roku 4,24% przy maksymalnym wskaźniku 10,80%,
- w 2026 roku 3,79% przy maksymalnym wskaźniku 6,77%,
- w 2027 roku 3,74% przy maksymalnym wskaźniku 5,24%,
- w 2028 roku 3,94% przy maksymalnym wskaźniku 4,74%,
- w 2029 roku 2,89% przy maksymalnym wskaźniku 2,91%,
- w 2030 roku 3,57% przy maksymalnym wskaźniku 4,07%,
- w 2031 roku 3,57% przy maksymalnym wskaźniku 4,27%,
- w 2032 roku 3,62% przy maksymalnym wskaźniku 4,26%,
- w 2033 roku 3,68% przy maksymalnym wskaźniku 4,35%,
- w 2034 roku 3,61% przy maksymalnym wskaźniku 4,48%,
- w 2035 roku 3,30% przy maksymalnym wskaźniku 4,57%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2023 – 2035 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2023. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Urszula Pisarska*  
mgr Urszula Pisarska