



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr 11/49/2022
z dnia 21 grudnia 2022 roku
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2023 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2023 rok, działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt uchwały budżetowej na 2023 rok z uwagami wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 984/2022 dnia 14 listopada 2022 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Dokumenty te wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu przedstawionego projektu uchwały budżetowej stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XLV/364/2021 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2021 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej:
 - a) projekt budżetu na 2023 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 2 ust. 4 uchwały oraz materiałami dodatkowymi nie wymaganymi ww. przepisem ale potwierdzającymi zasadność ujęcia w projekcie budżetu niektórych dochodów i wydatków. W dniu 15 listopada 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło pismo znak FN.3020.4.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba zawierające dodatkowe wyjaśnienia do projektu uchwały budżetowej wraz z dodatkowymi załączonymi

- dokumentami wskazującymi zasadność ujęcia w projekcie budżetu niektórych dochodów i wydatków,
- b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 2 ust. 3 uchwały jednakże w niektórych przypadkach nie są to dane na tyle szczegółowe by stanowić podstawę oceny prawidłowego zaplanowania dochodów i wydatków. Wymagane dodatkowe informacje zostały określone niżej w uzasadnieniu do opinii,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość budżetu ogólnie jest zgodna z postanowieniami § 2 ust. 1 i 2 uchwały oraz przepisami ustawy z dnia 27 grudnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.). Uwagi w zakresie klasyfikacji budżetowej ujęto niżej w pkt 7 uzasadnienia.
2. W planie wydatków w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona środowiska” przewidziano wydatki na dotację przedmiotową jako dopłatę do 1 m³ ścieków. W uzasadnieniu brak informacji odnośnie podjętej przez Radę uchwały o wysokości dopłaty oraz o zatwierdzonej taryfie opłat za ścieki.
 3. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji odnośnie zabezpieczenia w planie wydatków środków na finansowanie:
 - a) audytu wewnętrznego zgodnie z art. 274 ust.3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000,00 zł,
 - b) pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zgodnie z art. 72 ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej,
 4. W uzasadnieniu projektu brak szczegółowych informacji odnośnie rodzaju zadań na realizację których przewidziano wydatki:
 - a) w rozdziale 60095 „Pozostała działalność”,
 - b) w ramach dotacji w trybie pożytku publicznego na promocję w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w zakresie pomocy społecznej w rozdziale 85295 „Pozostała działalność” i na działalność kulturalną w rozdziale 92195 „Pozostała działalność”,
 - c) jako wpłata na Fundusz Wsparcia Policji (nie określono celu wydatkowania tych środków),
 - d) na zadania realizowane na gruntach w tym np. na „wykonanie parkingu przy kościele parafialnym w Chmielowie” - czy zadania finansowane ze środków z budżetu gminy będą w każdym przypadku realizowane na gruntach komunalnych Gminy Nowa Dęba,
 - e) w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” na dotacje w § 282 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”. W przypadku stosowania trybu wynikającego z uchwały w sprawie warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu, czy została przeprowadzona procedura wynikająca z tej uchwały,
 - f) na stypendia sportowe w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”. Brak wskazania podstawy prawnej zaplanowanych wydatków na ten cel,

- g) na wynagrodzenia osobowe i zakup środków żywności w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne”. Na jakiej podstawie prawnej zaplanowano te wydatki i na jaki cel,
 - h) na str. 60 w ramach Funduszu sołectkiego Cygany na wykonanie odwodnienia. We wniosku sołectwa określono przeznaczenie środków na drogi gminne a w planie wydatków projektu budżetu ujęto te wydatki w rozdziale 01008 „Melioracje wodne”.
5. W § 3 ust.2 pkt 2 lit. a) i ust.3 pkt 1 projektu uchwały budżetowej przewidziano m.in. przychody na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.100.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg ujęte w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. Przedmiotowe środki nie wynikają z rozliczenia szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. W uchwale budżetowej przy planowaniu dochodów z ww. funduszu nie określano szczególnej zasady wykonywania budżetu i nie wyodrębniano dochodów i wydatków związanych z realizacją szczególnej zasady.
6. W § 4 projektu uchwały budżetowej błędnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 15.969.304,71 przyjmując w pkt 2, że planowany deficyt w całości będzie finansowany środkami z kredytów i pożyczek co jest niezgodne z ustalonymi źródłami finansowania deficytu określonymi w § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej.
7. Stwierdzone uchybienia w zakresie klasyfikacji budżetowej dotyczą:
- a) podwójnego ujmowania planu wydatków w tym samym paragrafie klasyfikacji budżetowej jak np. podwójnie ujęty plan wydatków § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie”. Najmniejszą jednostką klasyfikacji budżetowej jest paragraf i w planie wydatków powinna być suma wydatków danego paragrafu,
 - b) braku wyodrębnienia wydatków na realizację programów finansowanych ze środków Unii Europejskiej w grupie wydatków na realizację tych programów, zgodnie z art. 236 ust.3 pkt 4 i ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu budżetu nie dołączono dokumentów potwierdzających przyznanie Gminie środków:
- a) z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych,
 - b) z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska na program „Czyste powietrze”,
 - c) z Unii Europejskiej zgodne z planem dochodów majątkowych w rozdziale 90095 „Pozostała działalność” i 92601 „Obiekty sportowe”,
 - d) w ramach programu „Cyfrowa gmina”.
- Dokumenty te bądź informację o terminach, kwotach wykonanych dochodów wydatków w latach poprzednich i prognozie na lata następne należy przedłożyć regionalnej izbie obrachunkowej wraz z uchwalonym budżetem na 2023 rok.
9. Uzasadnienie do projektu budżetu jako odrębny dokument dołączany do projektu budżetu nie powinien stanowić części projektu uchwały budżetowej (zachowana kolejna numeracja stron).

Mając powyższe na względzie, Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt budżetu na 2023 rok może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Nowa Dęba 2023 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba.
2. a/a.